

Die Rolle der Weltbank in Programmen zu grenzüberschreitenden Flüssen

Dr. Christina Leb
Universität für Bodenkultur (BOKU), Wien, 16. Juni 2016



www.worldbank.org/water | www.blogs.worldbank.org/water |  [@WorldBankWater](https://twitter.com/WorldBankWater)

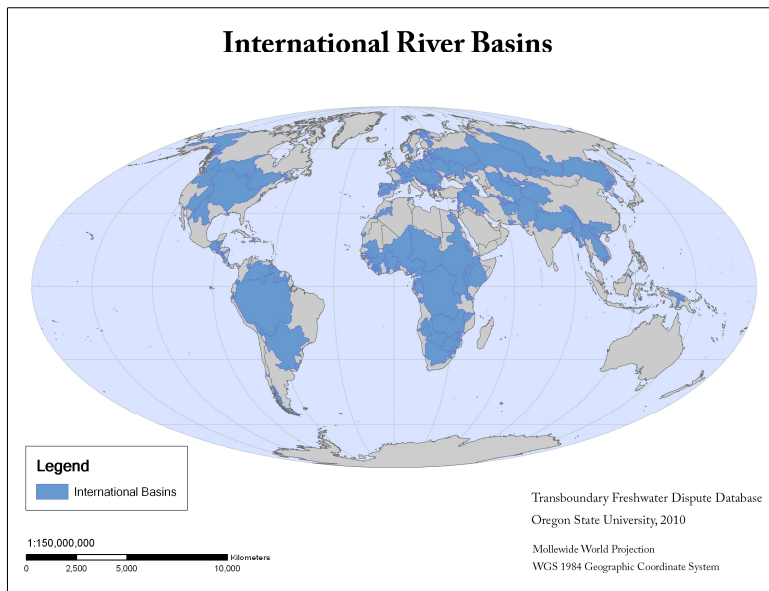
Übersicht



Globale Herausforderungen
Die Weltbank als internationaler Akteur
Mechanismen für koordinierte Flussentwicklung
Regionale Programme

Globale Herausforderungen

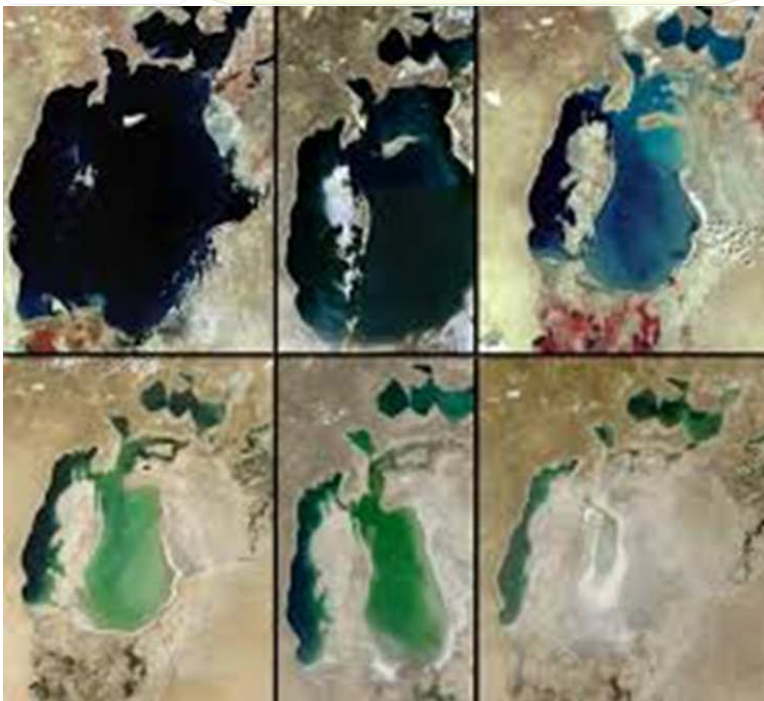
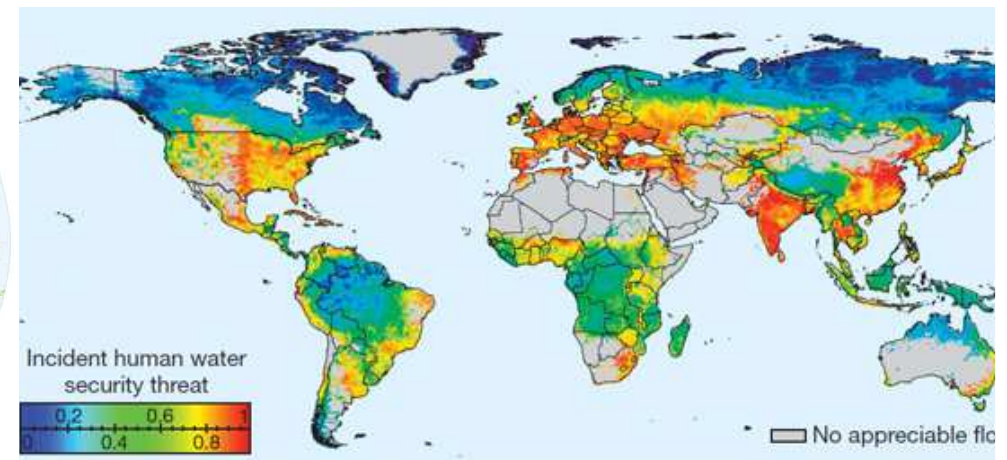
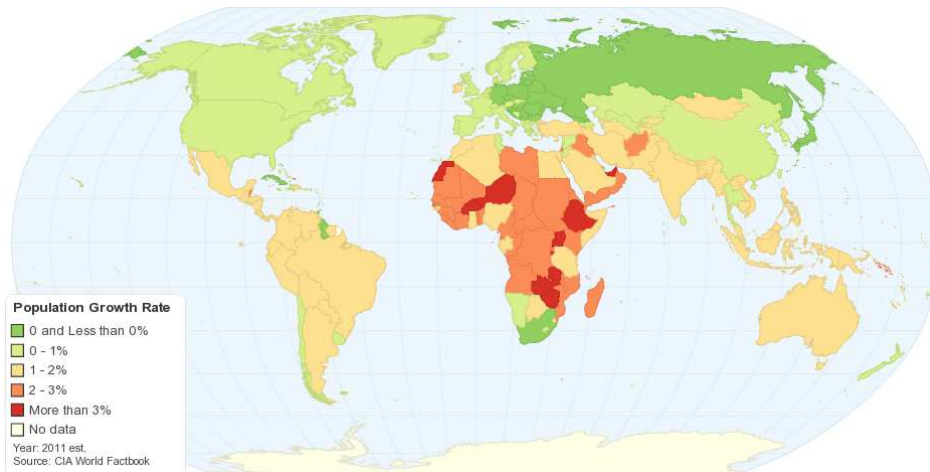
Grenzüberschreitende Gewässer stellen einen signifikanten Anteil an globalen Süßwasserressourcen



- 60% der Fließwasserressourcen
- 40% der Weltbevölkerung
- Die Ärmsten profitieren/leiden am meisten von/unter Wasserwirtschaft
- Zunehmende Inanspruchnahme von int'len Gewässern:
 - Bevölkerung- und Wirtschaftswachstum
 - Wasserverknappung
 - Klimawandel

Zunehmende Anzahl von verbesserten Hilfsmittel & Information, und bessere Regulierung zu fairer Bewirtschaftung von grenzüberschreitenden Gewässern beisteuern.

Internationale “Risikobecken”

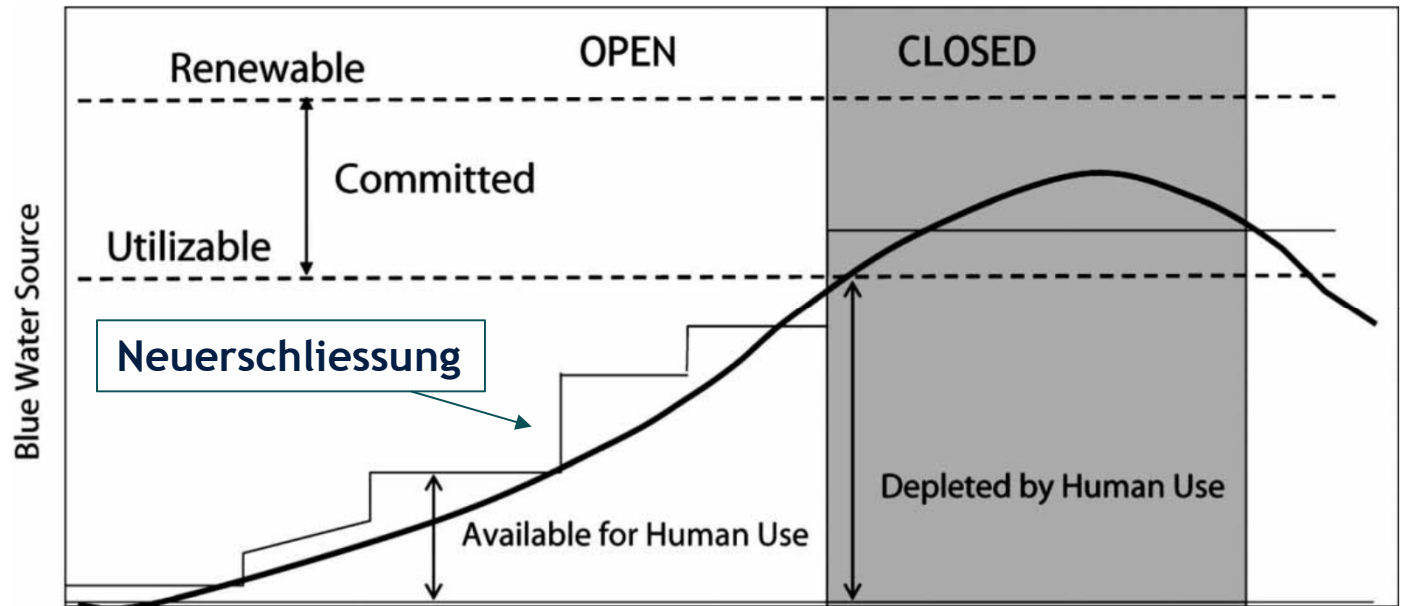


Anpassungsstrategien

- Hydraulische Infrastruktur
 - Staubecken
 - Wassertransfer
- Koordinierte Flussentwicklung
- Umverteilung von Wasserrechten
- Nachfrageverwaltung

Closing Basins/Sich-schliessende Gewässer

Neue Nutzungen
=> => =>
beeinträchtigen
existierende
Nutzungen



Source: Falkenmark, Molden 2008

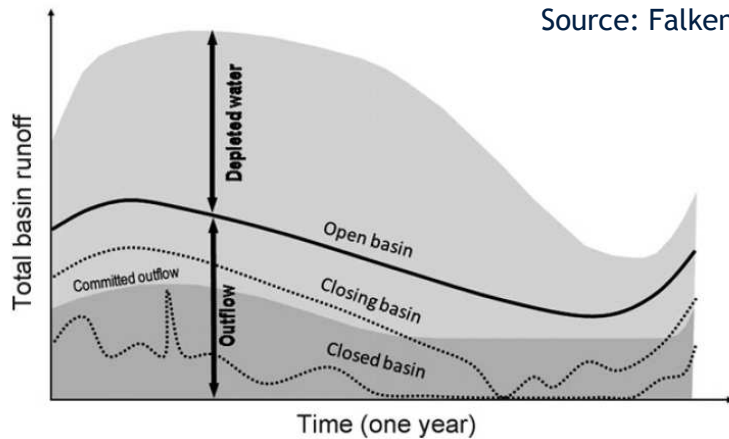
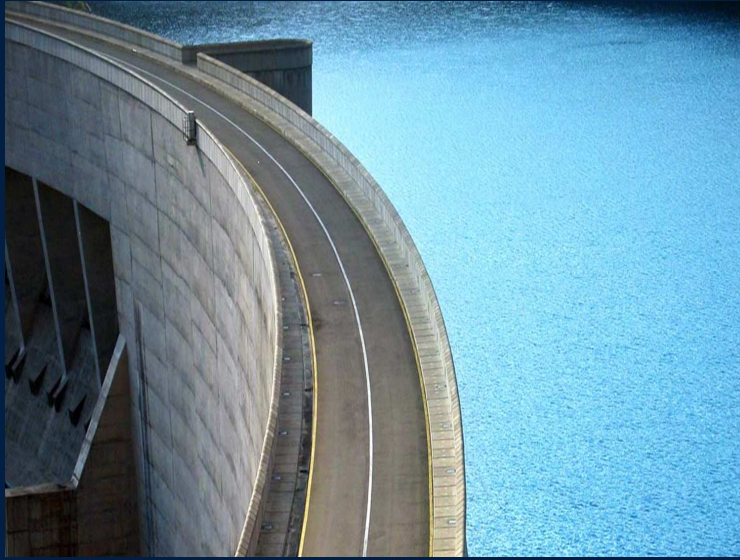


Fig. 1. Illustration of typical basin closure.



Photo Courtesy PeteMcBride.com



Die Weltbank als internationaler Akteur

Die Weltbankgruppe – Auftrag und Geschichte

1944 – Bretton Woods Konferenz – IBRD

1956 – Internationale Finanz Korporation (IFC)

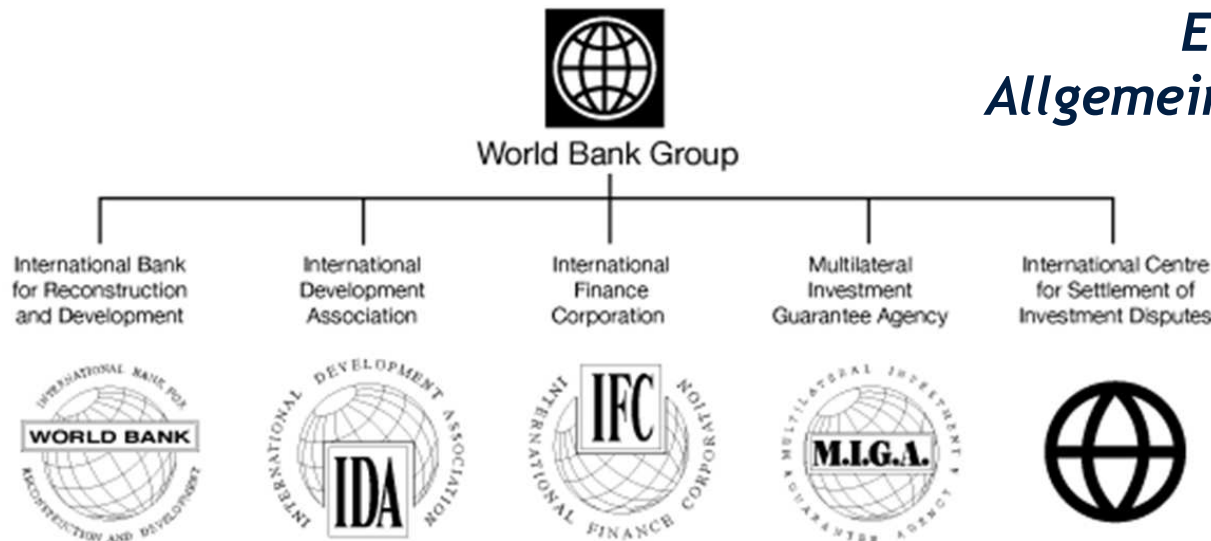
1960 – Internationale Entwicklungsagentur (IDA)

1965 – Internationales Zentrum für Streigbeilegung (ICSID)

1988 – Multilaterale Investitionsgarantieagentur (MIGA)

189/173 Mitgliedsländer (IBRD/IDA)

*Extreme Armut Beenden
Allgemeinen Wohlstand Fördern*



Verantwortlichkeit gegenüber Anrainerstaaten

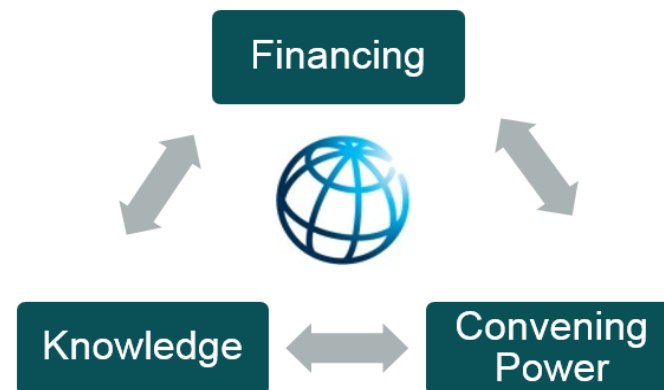
Article III 4 (v) of the IBRD Articles of Agreement

“...the Bank shall act prudently in the interests both of the particular member in whose territories the project is located and of the members as a whole.”

...which was interpreted to mean that the Bank as an international financial cooperative institution should not support projects that would cause adverse effects on other riparians without such riparians' consent.



A water-secure world for all



Der Indus Vertrag

Verhandlungsgeschichte

- 1947:** Teilung: Indus wurde übernacht zu int'l Gewässer
- 1951:** Nach Jahren erfolgloser bilateralen Verhandlungen bietet WB Präsident Dialogbegleitung an
- 1952:** Die WB investiert in 8 Jahre Prozessbegleitung
- 1960:** Vertrag unterzeichnet: Aufteilung des Flusses & Wassertransferinfrastruktur (Ersatzwerke)

Die Rolle der Weltbank:

- Dialogbegleitung
- Ausarbeitung & Vorschlag von Optionen
- Gesicherte Finanzierung (WB, bilaterale Geber & Indien)
- TF-Verwaltung & Durchführung der Infrastrukturentwicklung
- Spielt weiterhin eine Rolle in der Streitbeilegung



Pakistans Chefverhandler:
“The biggest factor was the moral pressure of the Bank. Both of us were terribly reluctant to appear before the world and say we were not prepared to accept the Bank’s advice.” *The Atlantic* (Nov 1960)

Der Indus Vertrag: Unterzeichnung, 19. September 1960

Erfolgreiche Inanspruchnahme von WB Prozessbegleitung über 10 Jahre

Positive, proaktive, stetige und neutrale Prozessbegleitung waren ausschlaggebend

Politisches Kräfteverhältnis beeinflusst Verhandlungsverlauf

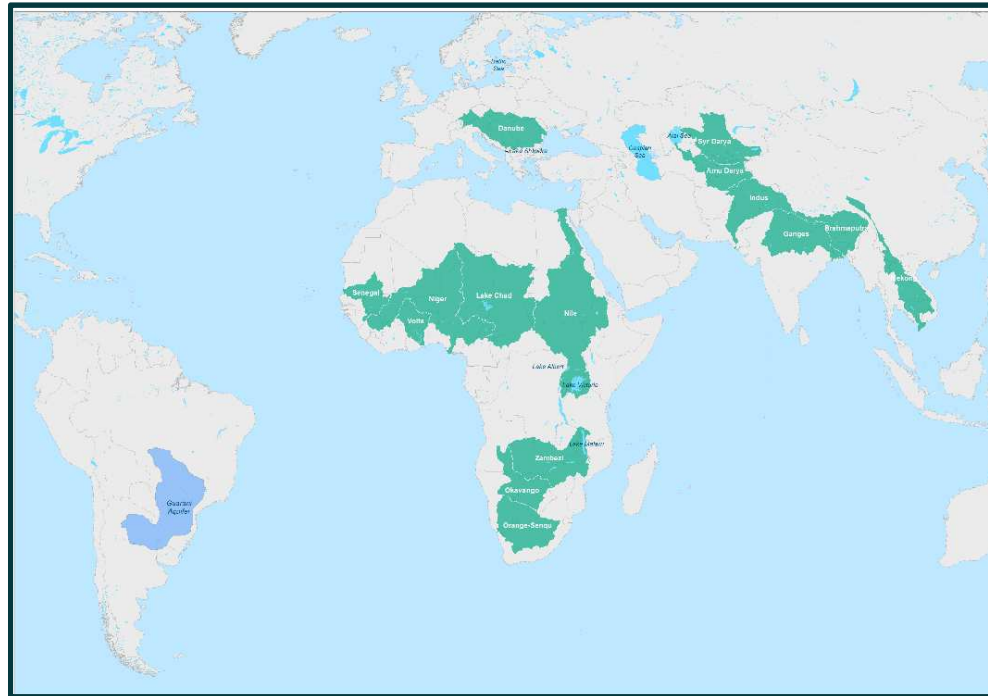
Anreize: Gesicherte finanzielle Ressourcen

Realismus: Sub-optimale Lösung ist beizeiten einzig mögliche Lösung



Seit Indus Vertrag hat die Weltbank über 2 Dutzend Flussbecken unterstützt:

Amu Darya
Aral See
Baltisches Meer
Brahmaputra
Donau
Drina/Sava
Ganges
Guarani Aquifer
Indus
Tchadsee
Skhodersee
Viktoriasee

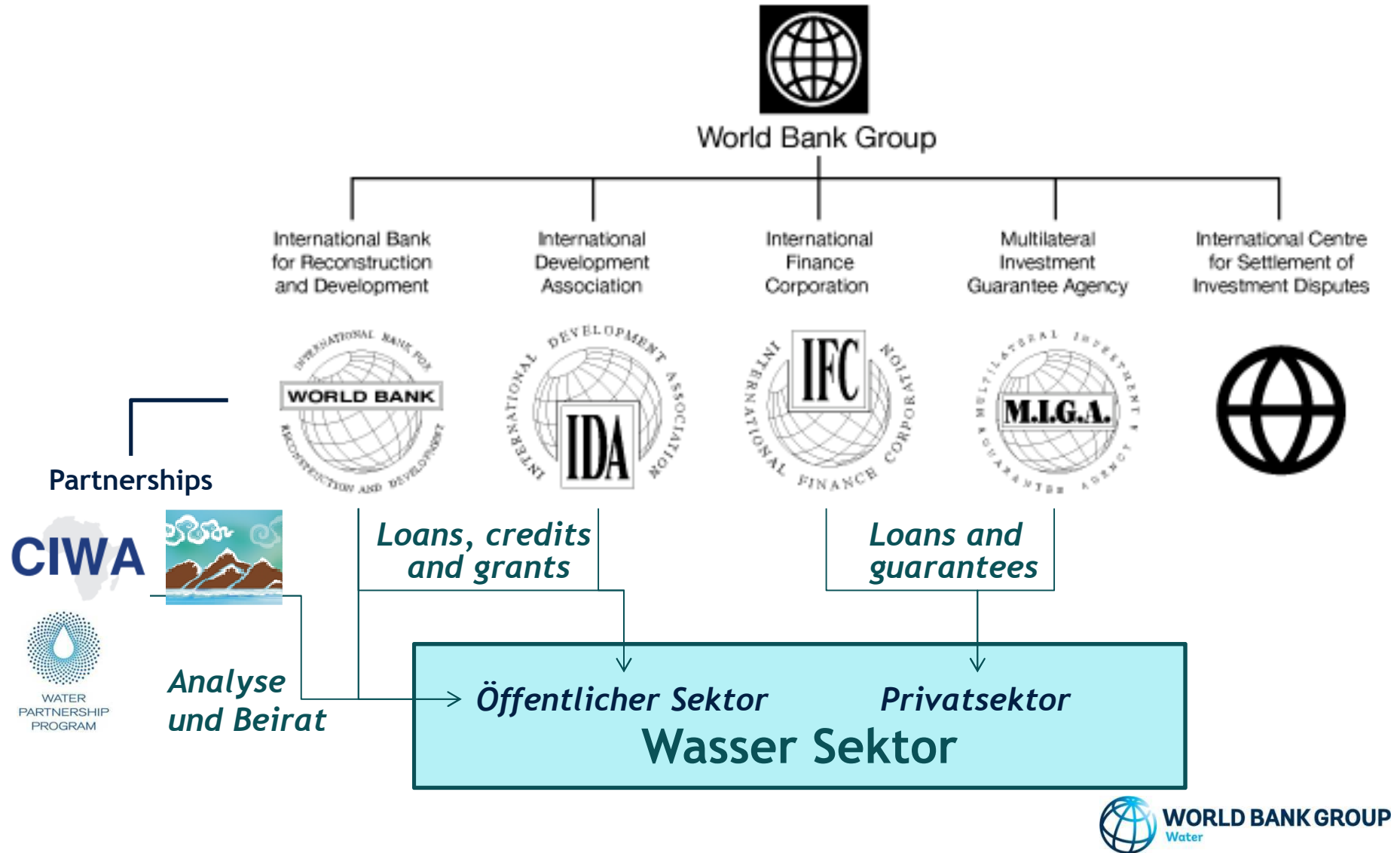


Albertsee
Malawisee
Mekong
Neretva/Trebisnjica
Niger
Nil
Okavango
Orange/Sengu
Senegal
Syr Darya
Volta
Zambezi



Mechanismen für koordinierte Flussentwicklung

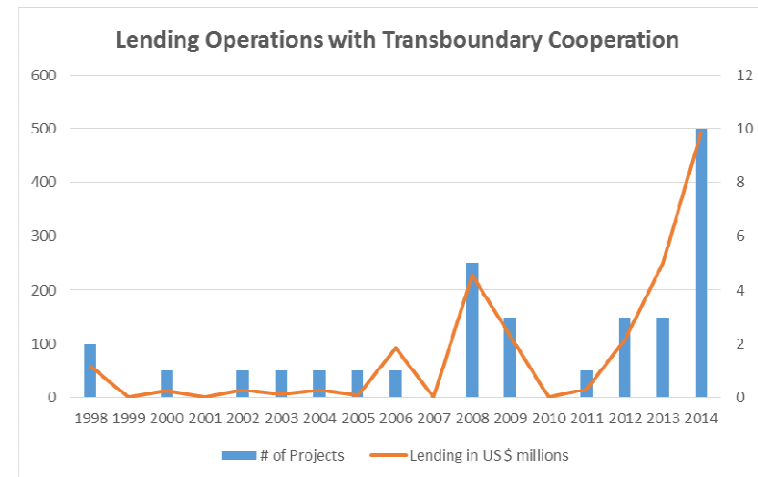
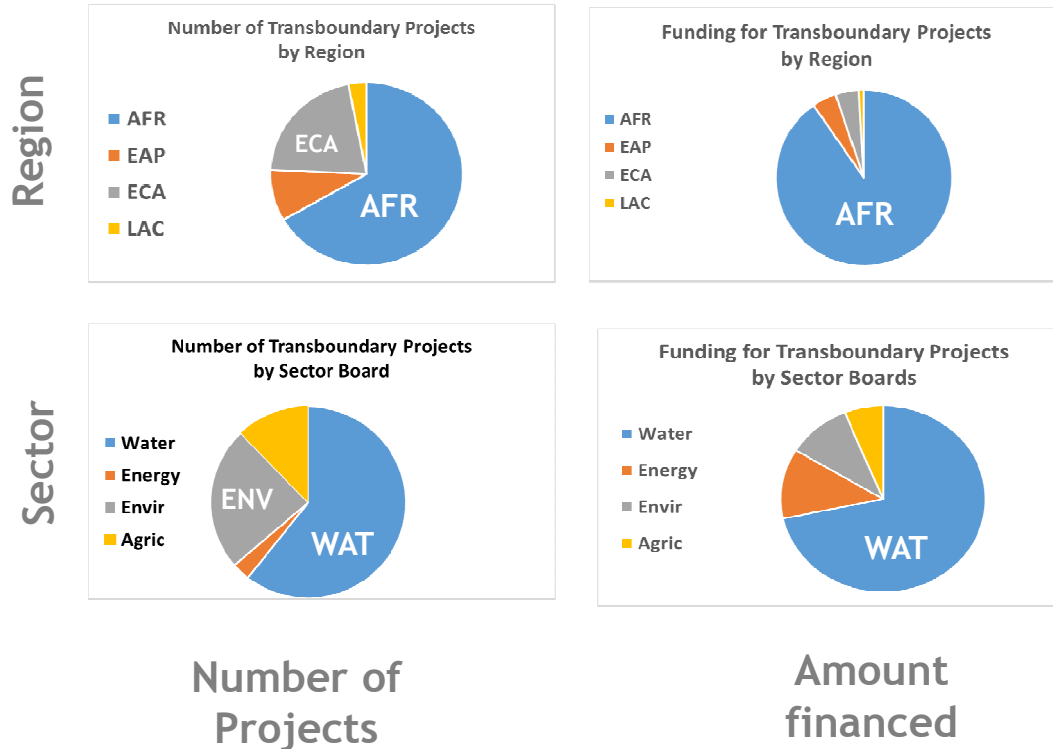
Wege der Unterstützung



Portfolio: Investitionen zur Entwicklung Int'ler Gewässer

33 Projekte, US \$1.4 mllrd*

Grossteils IDA, Wasser Sektor in Africa; ECA & EAP ebenfalls significant; Finanzierung auch von GEF & IBRD



13 * Projekte 1998-2014: exklusive nationaler and nicht-wasser-bezogener Investitionen an int'len Gewässern (e.g. Elektrizitätstransfer)

Safeguard Policies - Internes Regelwerk

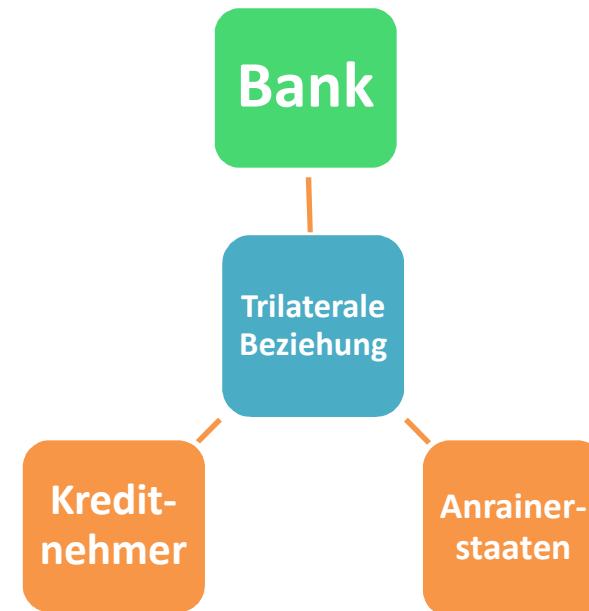
OP 7.50 – International Waterways Paragraph 3

“The Bank recognizes that cooperation and goodwill of riparians is essential for the efficient use and protection of the waterway.

Therefore it attaches great importance to riparians’ making appropriate arrangements or agreements for these purposes...

The Bank stands ready to assist riparians achieve this end.”

Trilaterale Beziehung



OP 7.50 - Anforderungen

...gemäss der Safeguard Policies und Praxis: prozessorientiert



Notification requirements (para 4)
Notification is required no matter how insignificant or *deminimis* the effects.



Timing: The Bank ensures that the international aspects of a project are dealt with "at the earliest possible opportunity."



Who notifies? The Bank requires that the beneficiary state formally notifies the other riparians of the proposed project and details. The Bank may provide notification if requested.



Who is notified? "other riparians" includes both upstream and downstream riparians.



Period of notification? "reasonable period, normally not exceeding six months from dispatch..."

Responses

- According to paragraphs 5 and 6 of BP 7.50, the responses from the notification process may be:
 - Positive response or no objection
 - No response
 - Objection
- However, there have been other types of responses including:
 - Request for additional time
 - Request for additional information
 - Request for both time and additional information
 - Qualified no objection
- Requests for more time/information: addressed on a case-by-case basis.
- Objections: are referred to Snr Management who seek input from OC or Independent Experts.

OP 4.01 – Umweltverträglichkeitsanalyse (UVA)

1. Die Weltbank verlangt eine UVA für alle zur Finanzierung vorgeschlagener Projekte um sicherzugehen dass diese umweltverträglich und nachhaltig sind, und um Entscheidungsfindung zu verbessern.

...

3. Die UVA berücksichtigt Umwelt; Gesundheit und Sicherheit; soziale Aspekte; wie auch grenzüberschreitende und globale umwelttechnische Aspekte..... Die Weltbank finanziert keine Projekte welche im Widerspruch zu nationalen Obligationen stehen welche durch die UVA identifiziert wurden.



Investitionen in die 3 “i”s

Information

Wissen & Aufbau von Kapazitäten

Identifizierung von Risiko & Möglichkeiten

Unterstützung von Dialog und Entscheidungsfindung basierend auf bestmöglicher Information

Institutionen

Ownership

Legitimität

Effizienz

Transparenz

Nachhaltigkeit

Investitionen

Physisch & technische Assistenz

Klein & gross

Innerhalb & ausserhalb des Wassersektors



Regionale Programme

Portfolio: Trust Funds für grenzüberschreitende Aktivitäten

Regionale Programme	Periode	Finanzierung (\$m)
NBTF: Nile Basin Initiative	2003 –15	\$ 203
SAWI: Südasien Wasser Initiative	2009 –	\$ 41
• Phase 1	2008 – 14	\$ 10
• Phase 2	2012 – 17	\$ 31
CAEWDP: Energy & Wasse Program Zentralasien	2009 –	\$ 12
• Phase 1	2009 – 12	\$ 1
• Phase 2	2011 – 16	\$ 11
CIWA: Kooperation an Internationalen Gewässern AFR	2011 –	\$ 200*
Cumulative Regional TFs		\$ 455

*CIWA wird laufend finanziert mit dem Ziel von einem \$200m Gesamtbetrag, derzeit \$75m vorhanden.

Globale Programme mit grenzüberschreitenden Aktivitäten	Periode	Finanzierung (\$m)
WPP: Water Partnership Program Phase 2 (TB allocation out of a total of \$45 million)	2012–16	\$ 5

Südasiens Wasser Initiative



To increase regional cooperation in the management of the Himalayan river systems to deliver sustainable, fair and inclusive development and climate resilience

Indus Basin

To strengthen water resources management and coordination among riparian countries to improve water and energy security

Ganges Basin

To improve the shared understanding, management and development of the Ganges River Basin in order to support economic growth for the riparian countries and to support resilience to existing variability and climate change

Brahmaputra Basin

To improve shared understanding and management of the Brahmaputra River basin as a means to strengthen resilience and support economic growth for the riparian countries

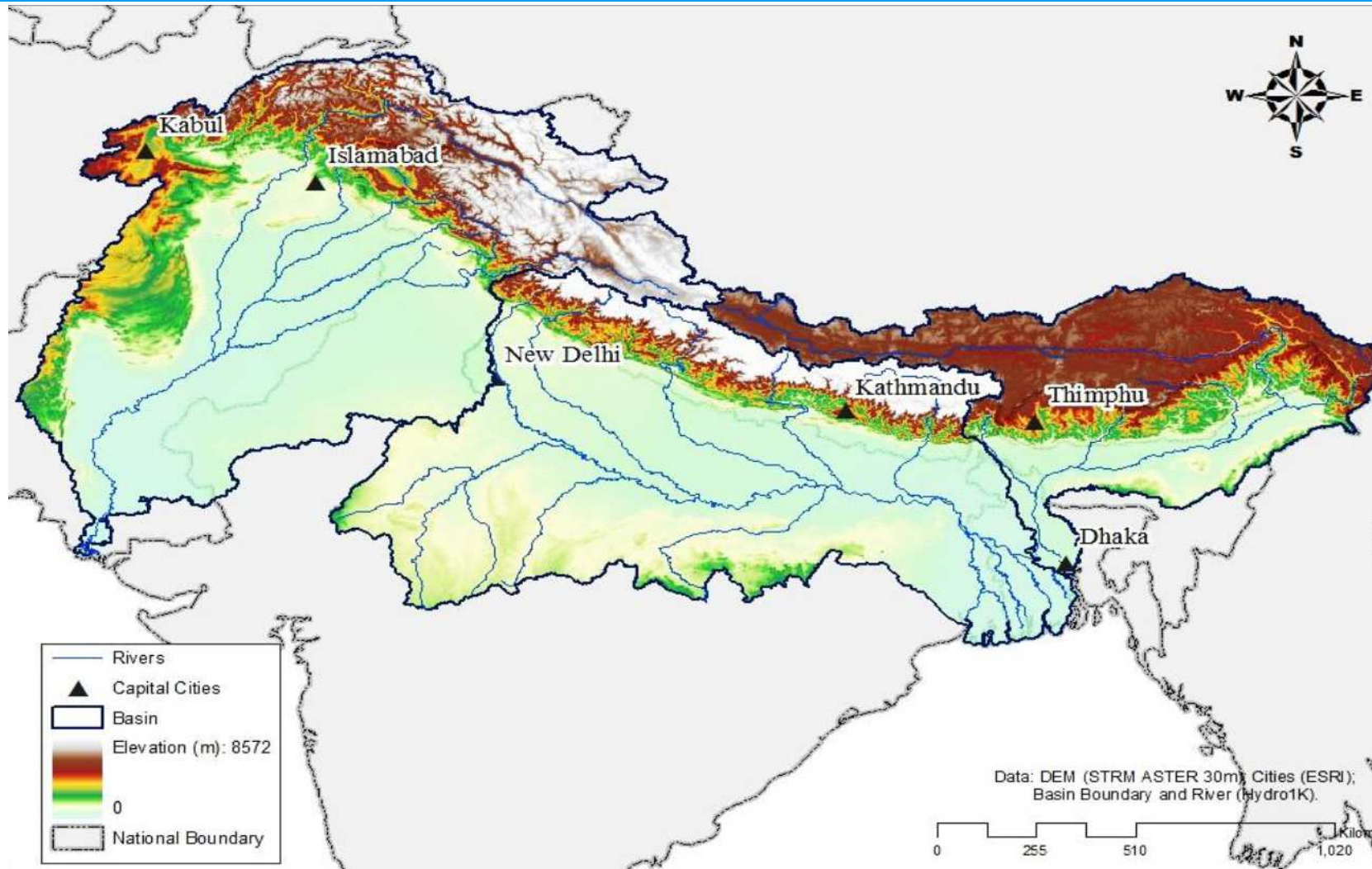
Sundarbans Landscape

To operationalize joint management of the Sundarbans for sustainable development and to deliver mutual benefits for the two countries

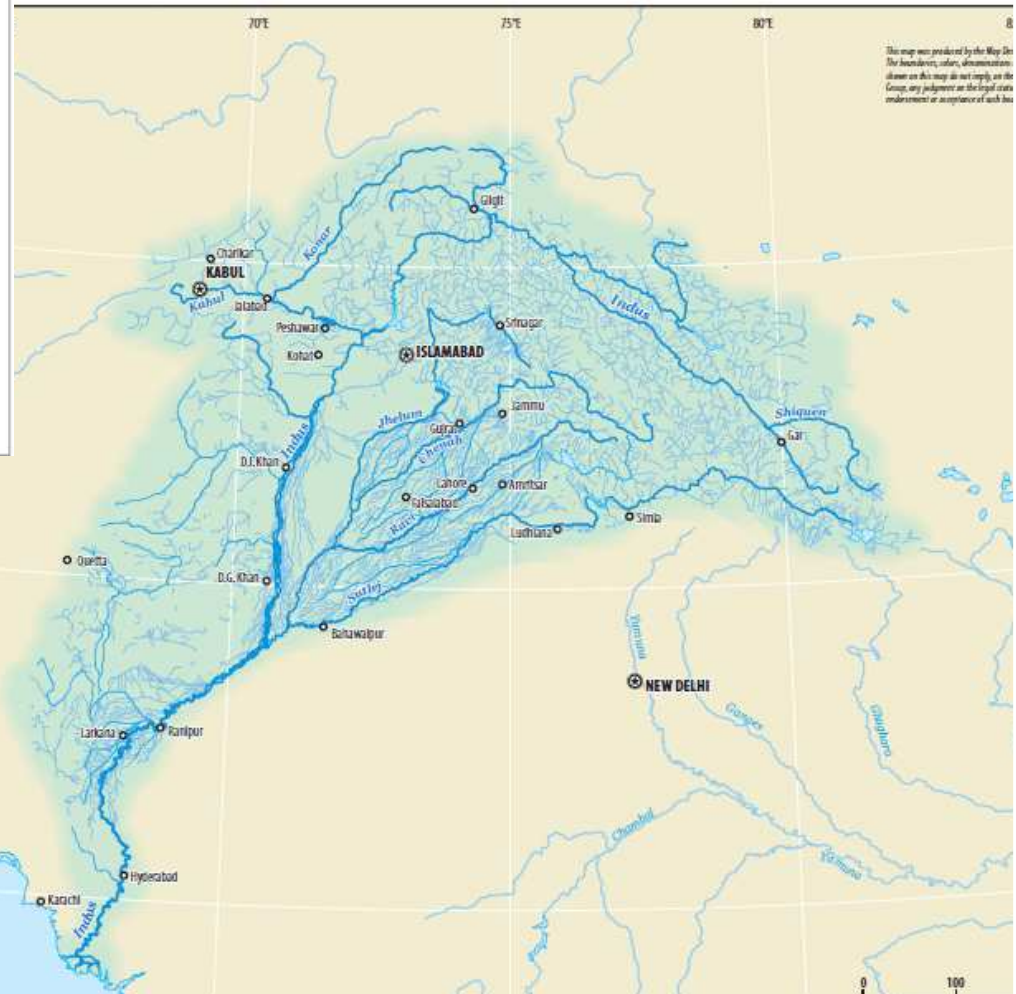
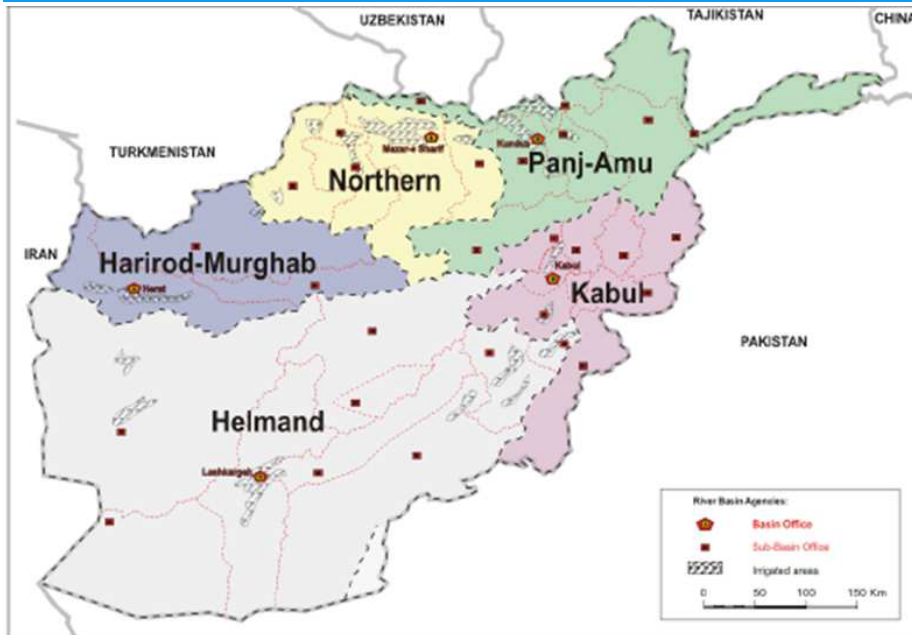
Cross-cutting Knowledge, Dialog and Cooperation

To build knowledge and capacity across the region in support of transboundary basin-focused dialog and cooperation

Südasiens Wasser Initiative



Indus - Afghanistan



Energie- und Wasserentwicklungs Program in Zentralasien



Vision

CAEWDP sucht in Zentralasien Energie- und Wassersicherheit zu schaffen, durch die Nutzung der wesentlichen Rolle regionaler Zusammenarbeit.

Erwartete Entwicklungsergebnisse

In Oberlaufländern:
Sicherung neuer Quellen von Winterenergie um Knappheit zu verringern



In Unterlaufländern:
Verbesserung der Wasserproduktivität und Stärkung der Widerstandsfähigkeit gegen hydrologische Variabilität



Energie- und Wasserentwicklungs Program in Zentralasien



Kooperation an Internationalen Gewässern in Afrika (CIWA)



=> Stärkung von kooperativem Management und Entwicklung von internationalen Gewässern in Afrika südlich der Sahara um nachhaltiges Wachstum, Klimabeständigkeit und Armutsbekämpfung zu erleichtern

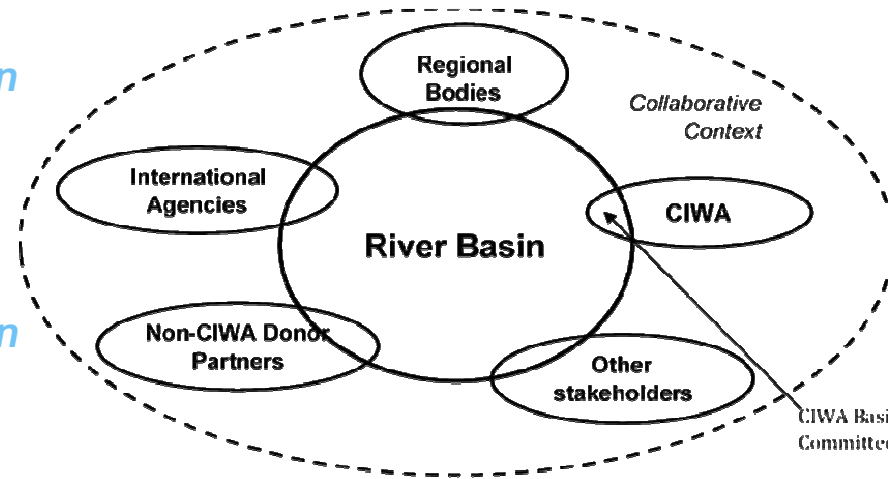
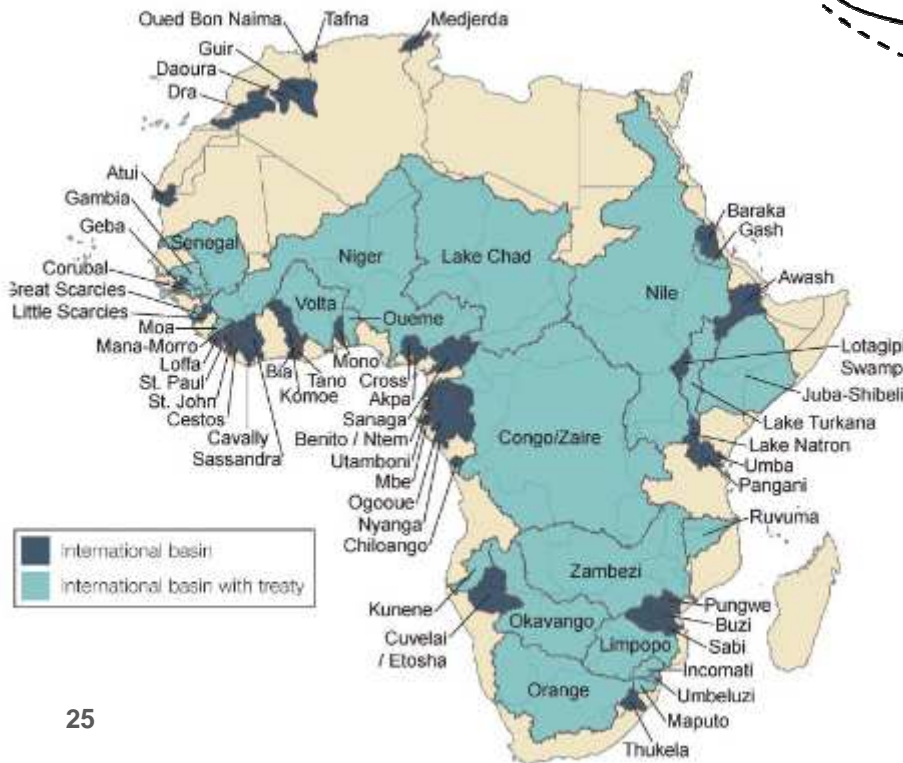


Figure 3: CIWA Basin Steering Committee

- Basin Region Representatives
- World Bank
- Interested CIWA Donor Partners

- Existing RBOs equipped to facilitate basin-wide processes
- Drive for regional integration to ensure successful outcome
- Recognition of the Bank's expertise, convening power and IBRD/IDA resources

A. Kontinuierliches Engagement:

Bietet eine ausgewogene Unterstützung um Investitionen zu stärken; vorgesehen als langfristiges Engagement

B. Opportunistisches Engagement:

Erforscht potentiell kollaborative Investitionsmöglichkeiten

C. Wissensmanagement/TA:

Erzeugt, teilt und managed Afrikaweites Wissen bezüglich Kooperation und Investitionen, Klimabeständigkeit und Aufbau von Kapazitäten

Multiple Eingangspunkte: RBOs, RECs, Nationale Regierung, NGOs

Projekt Fokus:

Nil, Niger, Volta, Zambezi

Komplementäre Analysen für Flusseinzugsgebiete:

Nil, Niger, Volta, Zambezi

Projekt Fokus:

Okavango, Tchad See, Lesotho-SA-Botswana Wasser Transfer, ECOWAS and SADC

Aktivitäten:

Wirtschaftspolitische Analyse; strategischer Überblick über internationale Gewässer in Afrika; Erleichterung hydrometeorologischer Dienstleistungen; und verbesserter öffentlicher Zugang zu Daten



WORLD BANK GROUP Zambezi Fluss Programm

- Zambezi Wasserlauf Kommission
- Nationale Wasser Sektor Projekte (> 10 Projekte US\$ Mrd)
- Kariba Dam Rehabilitations Projekt
- Batoka Schlucht Wasserkraftwerk
- Analytisches Program (MSIOA, CWRAS, CC Nexus, etc.)



Ergebnisse

- Die Energiesicherheit durch Wasserkraftanlagen (US \$ 10.7mrd) = zusätzliche 35.300 GWh / Jahr Festenergie und 60.000 GWh / a av. Energie (SAPP Plan)
- Die landwirtschaftliche Produktion erhöht die regionale Nahrungsmittelsicherheit durch zusätzliche 343,000ha zunehmende Bewässerung verbessert 775.000 ha / Jahr (85% in Malawi, Sambia und Simbabwe)
- Mehr Beschäftigung, insbesondere im Agrarsektor, mit mehr als 500.000 Arbeitsplätzen geschaffen
- Wirtschaftliche Belastbarkeit erhöht und das nachhaltige Wachstum nachhaltig durch reduzierte Belastung durch Hochwasser (> \$ US \$ 1mrd Vermeidung von Verlusten im Durchschnitt pro Jahr)
- Regionale Transportkosten und Reisezeiten reduziert durch Brücken Investitionen und Schifffahrt
- Die Wasserversorgung für kommunale und industrielle Anforderungen gesichert (> 1,000M m³ / Jahr zu Bots und ZIM) Umweltsanierung des Sambesi-Delta und verbesserte Fischereiproduktion durch Umweltströme





WORLD BANK GROUP
Water

www.worldbank.org/water | www.blogs.worldbank.org/water |  [@WorldBankWater](https://twitter.com/WorldBankWater)